

UCHWAŁA NR 2/2024

ZARZĄDU FUNDACJI KONTROLI SPOŁECZNEJ „NOMOS”

z dnia 17 stycznia 2024 r.

w sprawie szczegółowych zasad wynagradzania członków organów Fundacji i zwrotu kosztów w związku z realizacją na zlecenie Fundacji jej celów statutowych

Na podstawie § 12 pkt. 3 Statutu Fundacji Zarząd uchwala, co następuje:

§1

1. Członkowie organów Fundacji realizują na zlecenie Fundacji jej cele statutowe nieodpłatnie, z zastrzeżeniem pkt. 2-4.
2. Członkowie organów Fundacji otrzymują wynagrodzenie za każdą rozpoczętą godzinę pracy w wysokości 1,92% kwoty bazowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, której wysokość określa ustawa budżetowa, za realizację następujących zadań:
 - a) osobisty udział członka organu Fundacji w konsultacjach społecznych w siedzibie organu władzy publicznej lub w innym miejscu wskazanym przez organ z wyjątkiem udziału wyłącznie w charakterze prasy;
 - b) osobisty udział członka organu Fundacji w postępowaniu przed organem władzy publicznej, prowadzonym na podstawie ustawy, w siedzibie organu lub w innym miejscu wskazanym przez organ z wyjątkiem udziału wyłącznie w charakterze prasy.
3. Członkowie organów Fundacji otrzymują wynagrodzenie za realizację następujących zadań:
 - a) przygotowanie na zlecenie Fundacji publikacji o charakterze naukowym o tematyce zgodnej z celami statutowymi Fundacji,
 - b) przygotowanie pisemnej opinii do projektu aktu normatywnego oraz pisemnego stanowiska Fundacji zajętego w toku indywidualnego postępowania sądowego, administracyjnego lub sądowo-administracyjnego, w którym Fundacja uczestniczy na zasadach przewidzianych dla organizacji społecznychw wysokości 1,92% kwoty bazowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, której wysokość określa ustawa budżetowa, za każdą rozpoczętą stronę przygotowywanej pracy, przy czym za stronę uważa się tekst o długości 1500 znaków wliczając spacje.
4. Członkowie organów Fundacji otrzymują wynagrodzenie za wykonanie tłumaczeń z języka polskiego na język obcy lub z języka obcego na język polski na potrzeby działań statutowych Fundacji odpowiednio w wysokości wynagrodzenia przewidzianego w przepisach prawa dla tłumaczy przysięgłych wykonujących czynności dla organów władzy publicznej.
5. W przypadku zbiegu tytułów do wynagrodzenia za tę samą czynność wynagrodzenie przysługuje tylko jeden raz.
6. Wynagrodzenie członka organu Fundacji będącego podatnikiem obowiązany do rozliczenia podatku od towarów i usług podwyższa się o kwotę podatku od towarów i usług, określoną zgodnie ze stawką tego podatku obowiązującą w dniu wystawienia faktury.

§2

1. Członkowi organu Fundacji przysługuje w każdym wypadku zwrot kosztów podróży z miejsca jego zamieszkania do miejsca wykonywania czynności związanych z realizacją na zlecenie Fundacji jej celów statutowych, a także zwrot pozostałych kosztów niezbędnych do wykonania zlecenia, z zastrzeżeniem pkt. 2.
2. Jeżeli członkowi organu Fundacji przysługuje zwrot kosztów od organu władzy publicznej, Fundacja pokrywa wyłącznie koszty nieopłacone przez organ władzy publicznej, o ile członek organu Fundacji skutecznie złożył w organie władzy publicznej wniosek o zwrot kosztów.
3. Do zwrotu kosztów zgodnie z pkt. 1 stosuje się odpowiednio przepisy prawa dotyczące zwrotu kosztów podróży i poniesionych wydatków, przewidziane dla biegłych sądowych w postępowaniu cywilnym.
4. W przypadku podróży zagranicznych postanowienia pkt. 1 nie stosuje się.
5. Postanowienia niniejszego paragrafu nie naruszają prawa do żądania zwrotu kosztów ani możliwości pokrywania kosztów bezpośrednio przez Fundację na podstawie odrębnych uchwał Zarządu.

§3

Jeżeli czynności wykonywane przez członka organu Fundacji obejmują wykonanie utworu w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. o prawie autorskim i prawach pokrewnych (tj. Dz.U. 2019 poz. 1231), członek organu Fundacji przenosi na Fundację prawa majątkowe do tego utworu nieodpłatnie lub w ramach świadczeń przysługującego mu na mocy niniejszej uchwały.

§4

Wypłata świadczeń i przeniesienie praw autorskich na warunkach wskazanych w niniejszej uchwale następuje na mocy umowy.

§5

Traci moc uchwała nr 3/2020 Zarządu Fundacji Kontroli Społecznej „Nomos” z dnia 15 czerwca 2020 r. w sprawie szczegółowych zasad wynagradzania członków organów Fundacji i zwrotu kosztów w związku z realizacją na zlecenie Fundacji jej celów statutowych.

§6

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zgodnie z § 12 pkt. 2 Statutu Fundacji „członkowie organów Fundacji mogą pobierać wynagrodzenie za realizację na zlecenie Fundacji jej celów statutowych oraz otrzymywać zwrot kosztów poniesionych w związku z realizacją na zlecenie Fundacji jej celów statutowych.”, przy czym § 12 pkt.

3 Statutu Fundacji stanowi, że szczegółowe zasady wynagradzania i zwrotu kosztów określa uchwała Zarządu, którą podaje się do publicznej wiadomości na stronie internetowej Fundacji.

Niniejsza uchwała stanowi w istocie powtórzenie dotychczasowych regulacji, wprowadzonych uchwałą nr 3/2020 Zarządu Fundacji Kontroli Społecznej „Nomos” z dnia 15 czerwca 2020 r. w sprawie szczegółowych zasad wynagradzania członków organów Fundacji i zwrotu kosztów w związku z realizacją na zlecenie Fundacji jej celów statutowych, zmienionej następnie uchwałami Zarządu nr 17/2020, 4/2021 i 6/2023. **Zdecydowana większość działalności na rzecz Fundacji w dalszym ciągu odbywać się będzie zatem *pro bono***. Dotyczy to przede wszystkim działalności prasowej, polegającej na zbieraniu, redagowaniu, tworzeniu, przygotowywaniu i publikowaniu materiałów prasowych. Od zasady tej wprowadzono szereg wyjątków, przy określaniu których Zarząd kierował się zwiększonym nakładem pracy i wysiłku intelektualnego. Uznano zatem, że wynagrodzenie przysługiwać będzie za udział w konsultacjach społecznych i czynności podejmowane w imieniu Fundacji przed organami władzy (np. przed sądem). Z tego zakresu wyłączono jednakże działalność stricte prasową, polegającą wyłącznie na zbieraniu lub żądaniu informacji. Wynagrodzenie nie przysługuje zatem m.in. za składanie wniosków o udzielenie informacji publicznej, mimo iż wnioski takie wszczyna postępowanie przed organem, ani też za udział w rozprawach sądowych wyłącznie w charakterze prasy. Dodatkowo uznano, że wynagrodzenie przysługiwać będzie za przygotowanie publikacji o charakterze naukowym oraz wynagrodzenie za przygotowanie pisemnych stanowisk zajmowanych przez Fundację jako organizację społeczną uczestniczącą w indywidualnych postępowaniach sądowych, administracyjnych i sądowno-administracyjnych.

W świetle wyroku Sądu Najwyższego z dnia 3 kwietnia 2019 r., sygn. akt II UK 563/17, możliwe jest zawarcie umowy między Fundacją a członkiem jej organu, a ściślej Zarządu, w sprawie wynagrodzenia, jeżeli możliwość taką przewiduje Statut Fundacji. Kwestię wysokości takiego wynagrodzenia należy natomiast – w zakresie istotnym dla przedmiotu niniejszej uchwały – rozpatrywać przez pryzmat zasad współżycia społecznego, o których mowa w art. 58 k.c. W ocenie Zarządu czynności, za które przewidziano wynagrodzenie, wymagają wiadomości specjalnych, w szczególności z zakresu nauk prawnych, oraz dokonywania analiz w oparciu o specjalistyczną wiedzę. W związku z tym przy wyznaczaniu wysokości wynagrodzenia posłużono się wynagrodzeniem godzinowym przewidzianym dla biegłych sądowych w postępowaniu cywilnym (stawki biegłych dla postępowania cywilnego znajdują zastosowanie także do postępowań administracyjnych, będących głównym przedmiotem zainteresowania Fundacji). W obecnym stanie prawnym biegli sądowi w postępowaniu cywilnym otrzymują wynagrodzenie przewidziane w rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 24 kwietnia 2013 r. w sprawie określenia stawek wynagrodzenia biegłych, taryf zryczałtowanych oraz sposobu dokumentowania wydatków niezbędnych dla wydania opinii w postępowaniu cywilnym (tj. Dz.U. 2020 poz. 989). Zgodnie z §2 cyt. rozporządzenia minimalna stawka godzinowa wynosi 1,28% kwoty bazowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, której wysokość określa ustawa budżetowa. Jednocześnie w §4 przywołanego rozporządzenia przewidziano możliwość podniesienia tej stawki o maksymalnie 50% m.in. w przypadku złożonego charakteru problemu będącego przedmiotem opinii. Nie powinno ulegać wątpliwości, że konsultowanie aktów normatywnych, reprezentowanie Fundacji w sprawach sądowych, czy badania naukowe mają co do zasady charakter złożony, wymagający dogłębnej analizy stanu prawnego i faktycznego. Tym samym dla wynagrodzenia członków organów Fundacji przyjęto minimalną stawkę godzinową przewidzianą w aktualnym stanie prawnym dla biegłych sądowych w postępowaniu cywilnym, podniesioną o 50%, to jest stawkę 1,92% kwoty bazowej. **W 2023 roku kwota bazowa**

wynosiła 1 789,42 zł, co przekłada się na stawkę godzinową wynagrodzenia w wysokości 34,36 zł. W roku 2024 nie przewiduje się podniesienia kwoty bazowej.

W stosunku do poprzednich regulacji wprowadzono także możliwość wynagradzania członków organów Fundacji za przygotowywanie tłumaczeń na potrzeby realizacji celów statutowych Fundacji. Wynagrodzenie to przysługiwać będzie w wysokości wynagrodzenia przewidzianego przez przepisy prawa dla tłumaczy przysięgłych wykonujących czynności dla organów władzy publicznej. Zastosowanie znajdzie tu zatem rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 24 stycznia 2005 r. w sprawie wynagrodzenia za czynności tłumacza przysięgłego (Dz.U. 2021 poz. 261 z późn. zm.).

Podobnie jak w przypadku wynagrodzenia biegłych sądowych i tłumaczy przysięgłych przewidziano możliwość podwyższenia tej kwoty o należny podatek VAT (por. art. 89 ust. 4 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych).

Dodatkowo uchwała przewiduje w każdym przypadku, a więc także i za czynności związane z działalnością ściśle prasową, możliwość zwrotu kosztów dojazdu na miejsce wykonywania czynności na zlecenie Fundacji. Jeżeli jednak w związku z daną czynnością członkowi organu Fundacji przysługuje zwrot kosztów od organu władzy publicznej, Fundacja zwraca koszty jedynie w takim zakresie, w jakim z różnych przyczyn nie pokrył ich organ władzy publicznej mimo skutecznie złożonego wniosku. Zwrot kosztów nie dotyczy podróży zagranicznych.

W zakresie wysokości zwrotu kosztów uchwała ponownie odsyła do przepisów o biegłych sądowych, co w istocie sprowadzi się do odpowiedniego stosowania przepisów rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz.U. 2002 nr 27 poz. 271 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej (Dz.U. 2013 poz. 167). Ten sposób rozliczania wydatków jest szeroko akceptowany w przypadku rozliczania dotacji przyznanych organizacjom pozarządowym, wydaje się zatem adekwatny. Prawa autorskie do utworów wytworzonych w ramach zleceń Fundacji członkowie organów przenoszą na Fundację nieodpłatnie lub w ramach świadczeń przysługujących im na mocy niniejszej uchwały, przy czym samego zwrotu kosztów podróży nie poczytuje się za część składową honorarium.

Wypłata następuje na mocy umowy – niniejsza uchwała sprowadza się w związku z tym do określenia warunków takiej umowy, przy czym w kwestiach w uchwale nieuregulowanych, w szczególności dotyczących terminu i sposobu zapłaty, obowiązuje swoboda zawierania umów z zastrzeżeniem przepisów ustawowych.

Zgodnie z §12 pkt. 4 Statutu Fundacji niniejszą uchwałę stosuje się także do osób najbliższych członka organu Fundacji w rozumieniu art. 115 §11 kodeksu karnego oraz do osób najbliższych osobie najbliższej członka organu Fundacji.

Radosław Botev
Prezes Zarządu