

## UCHWAŁA NR 2/2025

### ZARZĄDU FUNDACJI KONTROLI SPOŁECZNEJ „NOMOS”

z dnia 3 stycznia 2025 r.

#### **w sprawie szczegółowych zasad wynagradzania członków organów Fundacji i zwrotu kosztów w związku z realizacją na zlecenie Fundacji jej celów statutowych**

Na podstawie § 12 pkt. 3 i § 13 pkt. 4 lit. d Statutu Fundacji Zarząd uchwala, co następuje:

#### **§1**

1. Członkowie organów Fundacji realizują na zlecenie Fundacji jej cele statutowe nieodpłatnie, z zastrzeżeniem §1 pkt. 2-4 oraz §3.
2. Członkowie organów Fundacji otrzymują wynagrodzenie za każdą rozpoczętą godzinę pracy w wysokości 2,36 % kwoty bazowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, której wysokość określa ustawa budżetowa, za realizację następujących zadań:
  - a) osobisty udział członka organu Fundacji w konsultacjach społecznych w siedzibie organu władzy publicznej lub w innym miejscu wskazanym przez organ z wyjątkiem udziału wyłącznie w charakterze prasy;
  - b) osobisty udział członka organu Fundacji w postępowaniu przed organem władzy publicznej, prowadzonym na podstawie ustawy, w siedzibie organu lub w innym miejscu wskazanym przez organ z wyjątkiem udziału wyłącznie w charakterze prasy.
3. Członkowie organów Fundacji otrzymują wynagrodzenie za realizację następujących zadań:
  - a) przygotowanie na zlecenie Fundacji publikacji o charakterze naukowym o tematyce zgodnej z celami statutowymi Fundacji,
  - b) przygotowanie pisemnej opinii do projektu aktu normatywnego oraz pisemnego stanowiska Fundacji zajętego w toku indywidualnego postępowania sądowego, administracyjnego lub sądowo-administracyjnego, w którym Fundacja uczestniczy na zasadach przewidzianych dla organizacji społecznychw wysokości 2,36% kwoty bazowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, której wysokość określa ustawa budżetowa, za każdą rozpoczętą stronę przygotowywanej pracy, przy czym za stronę uważa się tekst o długości 1500 znaków wliczając spacje.
4. Członkowie organów Fundacji otrzymują wynagrodzenie za wykonanie tłumaczeń z języka polskiego na język obcy lub z języka obcego na język polski na potrzeby działań statutowych Fundacji odpowiednio w wysokości wynagrodzenia przewidzianego w przepisach prawa dla tłumaczy przysięgłych wykonujących czynności dla organów władzy publicznej.
5. W przypadku zbiegu tytułów do wynagrodzenia za tę samą czynność wynagrodzenie przysługuje tylko jeden raz.
6. Wynagrodzenie członka organu Fundacji będącego podatnikiem obowiązany do rozliczenia podatku od towarów i usług podwyższa się o kwotę podatku od towarów i usług, określoną zgodnie ze stawką tego podatku obowiązującą w dniu wystawienia faktury.

## §2

1. Członkowi organu Fundacji przysługuje w każdym wypadku zwrot kosztów podróży z miejsca jego zamieszkania do miejsca wykonywania czynności związanych z realizacją na zlecenie Fundacji jej celów statutowych, a także zwrot pozostałych kosztów niezbędnych do wykonania zlecenia, z zastrzeżeniem pkt. 2.
2. Jeżeli członkowi organu Fundacji przysługuje zwrot kosztów od organu władzy publicznej, Fundacja pokrywa wyłącznie koszty nieopłacone przez organ władzy publicznej, o ile członek organu Fundacji skutecznie złożył w organie władzy publicznej wnioski o zwrot kosztów.
3. Do zwrotu kosztów zgodnie z pkt. 1 stosuje się odpowiednio przepisy prawa dotyczące zwrotu kosztów podróży i poniesionych wydatków, przewidziane dla biegłych sądowych w postępowaniu cywilnym.
4. W przypadku podróży zagranicznych postanowienia pkt. 1 nie stosuje się.
5. Postanowienia niniejszego paragrafu nie naruszają prawa do żądania zwrotu kosztów ani możliwości pokrywania kosztów bezpośrednio przez Fundację na podstawie odrębnych uchwał Zarządu.

## §3

1. W celu dofinansowania podróży zagranicznych członków organów Fundacji, związanych z realizacją na zlecenie Fundacji jej celów statutowych – „promocja turystyki i krajoznawstwa” oraz „działalność na rzecz integracji cudzoziemców i popularyzacja wiedzy o krajach ich pochodzenia” – upoważnia się członków organów Fundacji do zakupu na koszt Fundacji biletów lotniczych na jedną podróż zagraniczną w każdym roku kalendarzowym, które to bilety stanowią wynagrodzenie członków organów Fundacji, o którym mowa w §12 pkt. 2 Statutu Fundacji.
2. Dopuszcza się możliwość zakupu kilku oddzielnych biletów, umożliwiających odbycie podróży, o której mowa w pkt. 1, z dowolnie długimi przesiadkami, na dowolnych trasach między dowolnymi portami lotniczymi świata. Faktycznie poniesiony przez Fundację całkowity koszt wszystkich biletów na daną podróż zagraniczną nie może przekroczyć kwoty środków zgromadzonych na rachunkach bankowych Fundacji w dniu zakupu pierwszego biletu na daną podróż, pomniejszonej o kwotę stanowiącą sumę wysokości Funduszu Założycielskiego (500 zł) i nieuregulowanych zobowiązań Fundacji, istniejących w chwili zakupu takiego biletu.
3. W przypadku przekroczenia limitu kosztów, wskazanego w pkt. 2, członek organu Fundacji zobowiązany jest zwrócić Fundacji różnicę między kosztem biletów faktycznie poniesionym przez Fundację a limitem kosztów.
4. Za podróż zagraniczną, o której mowa w pkt. 1, uważa się podróż rozpoczętą w danym roku kalendarzowym z chwilą opuszczenia przez członka organu Fundacji granic Rzeczypospolitej Polskiej lub z chwilą wejścia na pokład środka lokomocji zmierzającego poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z zamiarem realizacji celów statutowych Fundacji do chwili powrotu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.
5. Członek organu fundacji, na rzecz którego zakupiono bilet zgodnie z pkt. 1, zobowiązany jest w ramach realizacji celów statutowych, o których mowa w pkt. 1, napisać sprawozdanie z podróży

do co najmniej dwóch państw poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej oraz wykonać w podróży co najmniej 100 fotografii o tematyce dotyczącej realiów życia mieszkańców i atrakcji turystycznych w państwach objętych takim sprawozdaniem w terminie do dnia 31 grudnia roku kalendarzowego, w którym odbywa się podróż. Członek organu Fundacji zobowiązany jest w tym terminie do przeniesienia na Fundację majątkowych praw autorskich do sprawozdania i zdjęć na następujących polach eksploatacji: publikacja w Internecie i na cyfrowych nośnikach danych oraz publikacja w formie materiałów drukowanych.

6. W przypadku niezrealizowania zobowiązania, o którym mowa w pkt. 5, członek organu Fundacji, na rzecz którego zakupiono bilet, zobowiązany jest zwrócić Fundacji pełny koszt biletu faktycznie poniesiony przez Fundację zgodnie z pkt. 1 wraz ze wszelkimi dodatkowymi opłatami poniesionymi przez Fundację w związku z podróżą.
7. W przypadku odwołania, opóźnienia lub zmiany terminu lotów zakupionych przez Fundację członek zarządu, na rzecz którego zakupiono bilet, zobowiązany wystąpić o wszelkie przysługujące mu z tego tytułu świadczenia pieniężne, w szczególności refundacje, rekompensaty i odszkodowania, a otrzymane środki finansowe przekazać Fundacji na cele statutowe w zakresie, w jakim przekraczają one wysokość rzeczywiście poniesionych, racjonalnych dodatkowych nakładów członka organu Fundacji na podróż, wynikających ze zmiany rozkładu lub odwołania lotu.
8. Dopuszcza się ponowny zakup biletów lotniczych na koszt Fundacji w miejsce lotów odwołanych lub skorzystanie z lotów alternatywnych zaproponowanych przez linię lotniczą. W takim wypadku postanowienia pkt. 2 zd. 2 nie stosuje się.
9. Jeżeli wskutek odwołania lub zmiany przez linię lotniczą zakupionego lotu na daną podróż niemożliwe stanie się skorzystanie z innego zakupionego na tę podróż biletu, członek organu Fundacji upoważniony jest do zmiany biletu niemożliwego do wykorzystania lub zakupu w jego miejsce alternatywnego połączenia na koszt Fundacji w celu realizacji zamierzonej podróży. W takim wypadku postanowienia pkt. 2 zd. 2 nie stosuje się.
10. Członek organu Fundacji, który odbywa podróż, upoważniony jest do wyboru konkretnych lotów zgodnie z pkt. 1 wedle własnego uznania.
11. W przypadku otrzymania świadczeń na mocy niniejszego paragrafu przez członka organu Fundacji, postanowień niniejszego paragrafu nie stosuje się w danym roku kalendarzowym do pozostałych osób uprawnionych.

#### **§4**

Jeżeli czynności wykonywane przez członka organu Fundacji obejmują wykonanie utworu w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. o prawie autorskim i prawach pokrewnych (tj. Dz.U. 2019 poz. 1231), członek organu Fundacji przenosi na Fundację prawa majątkowe do tego utworu nieodpłatnie lub w ramach świadczeń przysługującego mu na mocy niniejszej uchwały.

#### **§5**

Wypłata świadczeń i przeniesienie praw autorskich na warunkach wskazanych w niniejszej uchwale następuje na mocy umowy.

## §6

1. Traci moc uchwała nr 2/2024 Zarządu Fundacji Kontroli Społecznej „Nomos” z dnia 17 stycznia 2024 r. w sprawie szczegółowych zasad wynagradzania członków organów Fundacji i zwrotu kosztów w związku z realizacją na zlecenie Fundacji jej celów statutowych.
2. Traci moc uchwała nr uchwała Zarządu nr 4/2024 z dnia 18 sierpnia 2024 r. w sprawie upoważnienia Prezesa Zarządu do zakupu biletów lotniczych na przeloty zagraniczne służące realizacji celów statutowych Fundacji, przy czym do umów zawartych na jej podstawie do dnia wejścia w życie niniejszej uchwały stosuje się uchwałę dotychczasową.

## §7

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### Uzasadnienie

Zgodnie z § 12 pkt. 2 Statutu Fundacji „członkowie organów Fundacji mogą pobierać wynagrodzenie za realizację na zlecenie Fundacji jej celów statutowych oraz otrzymywać zwrot kosztów poniesionych w związku z realizacją na zlecenie Fundacji jej celów statutowych.”, przy czym § 12 pkt. 3 Statutu Fundacji stanowi, że szczegółowe zasady wynagradzania i zwrotu kosztów określa uchwała Zarządu, którą podaje się do publicznej wiadomości na stronie internetowej Fundacji.

Niniejsza uchwała stanowi w istocie powtórzenie dotychczasowych regulacji, wprowadzonych uchwałą nr 2/2024 Zarządu Fundacji Kontroli Społecznej „Nomos” z dnia 17 stycznia 2024 r. w sprawie szczegółowych zasad wynagradzania członków organów Fundacji i zwrotu kosztów w związku z realizacją na zlecenie Fundacji jej celów statutowych oraz dodatkowo uchwały nr nr 4/2024 z dnia 18 sierpnia 2024 r. w sprawie upoważnienia Prezesa Zarządu do zakupu biletów lotniczych na przeloty zagraniczne służące realizacji celów statutowych Fundacji.

**Zdecydowana większość działalności na rzecz Fundacji w dalszym ciągu odbywać się będzie zatem *pro bono*.** Dotyczy to przede wszystkim działalności prasowej, polegającej na zbieraniu, redagowaniu, tworzeniu, przygotowywaniu i publikowaniu materiałów prasowych. Od zasady tej wprowadzono szereg wyjątków, przy określaniu których Zarząd kierował się zwiększonym nakładem pracy i wysiłku intelektualnego. Uznano zatem, że wynagrodzenie przysługiwać będzie za udział w konsultacjach społecznych i czynności podejmowane w imieniu Fundacji przed organami władzy (np. przed sądem). Z tego zakresu wyłączono jednakże działalność stricte prasową, polegającą wyłącznie na zbieraniu lub żądaniu informacji. Wynagrodzenie nie przysługuje zatem m.in. za składanie wniosków o udzielenie informacji publicznej, mimo iż wniosek taki wszczyna postępowanie przed organem, ani też za udział w rozprawach sądowych wyłącznie w charakterze prasy. Dodatkowo uznano, że wynagrodzenie przysługiwać będzie za przygotowanie publikacji o charakterze naukowym oraz wynagrodzenie za przygotowanie pisemnych stanowisk zajmowanych przez Fundację jako organizację społeczną uczestniczącą w indywidualnych postępowaniach sądowych, administracyjnych i sądowno-administracyjnych.

W świetle wyroku Sądu Najwyższego z dnia 3 kwietnia 2019 r., sygn. akt II UK 563/17, możliwe jest zawarcie umowy między Fundacją a członkiem jej organu, a ściślej Zarządu, w sprawie wynagrodzenia, jeżeli możliwość taką przewiduje Statut Fundacji. Kwestię wysokości takiego wynagrodzenia należy natomiast – w zakresie istotnym dla przedmiotu niniejszej uchwały – rozpatrywać przez pryzmat zasad współżycia społecznego, o których mowa w art. 58 k.c. W ocenie Zarządu czynności, za które przewidziano wynagrodzenie, wymagają wiadomości specjalnych, w szczególności z zakresu nauk prawnych, oraz dokonywania analiz w oparciu o specjalistyczną wiedzę. W związku z tym przy wyznaczaniu wysokości wynagrodzenia posiłkowano się wynagrodzeniem godzinowym przewidzianym dla biegłych sądowych w postępowaniu cywilnym (stawki biegłych dla postępowania cywilnego znajdują zastosowanie także do postępowań administracyjnych, będących głównym przedmiotem zainteresowania Fundacji). W obecnym stanie prawnym biegli sądowi w postępowaniu cywilnym otrzymują wynagrodzenie przewidziane w rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 17 kwietnia 2024 r. w sprawie określenia stawek wynagrodzenia biegłych, taryf zryczałtowanych oraz sposobu dokumentowania wydatków niezbędnych dla wydania opinii w postępowaniu cywilnym (Dz.U. 2024 poz. 1875 ze zm.). Zgodnie z §2 cyt. rozporządzenia maksymalna stawka godzinowa wynosi 2,36% kwoty bazowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, której wysokość określa ustawa budżetowa. Nie powinno ulegać wątpliwości, że konsultowanie aktów normatywnych, reprezentowanie Fundacji w sprawach sądowych, czy badania naukowe mają co do zasady charakter złożony, wymagający dogłębnej analizy stanu prawnego i faktycznego. Tym samym dla wynagrodzenia członków organów Fundacji przyjęto maksymalną stawkę godzinową przewidzianą w aktualnym stanie prawnym dla biegłych sądowych w postępowaniu cywilnym, jednak – odmiennie niż w latach ubiegłych – zrezygnowano z dodatkowych przewidzianych rozporządzeniem podwyższeń. **W 2024 roku kwota bazowa wynosiła 1 789,42 zł, co przekłada się na stawkę godzinową wynagrodzenia w wysokości 42,23 zł. W roku 2025 nie przewiduje się podniesienia kwoty bazowej.**

Wzorem poprzedniej regulacji wprowadzono także możliwość wynagradzania członków organów Fundacji za przygotowywanie tłumaczeń na potrzeby realizacji celów statutowych Fundacji. Wynagrodzenie to przysługiwać będzie w wysokości wynagrodzenia przewidzianego przez przepisy prawa dla tłumaczy przysięgłych wykonujących czynności dla organów władzy publicznej. Zastosowanie znajdzie tu zatem rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 24 stycznia 2005 r. w sprawie wynagrodzenia za czynności tłumacza przysięgłego (Dz.U. 2021 poz. 261 z późn. zm.).

Podobnie jak w przypadku wynagrodzenia biegłych sądowych i tłumaczy przysięgłych przewidziano możliwość podwyższenia tej kwoty o należny podatek VAT (por. art. 89 ust. 4 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych).

Dodatkowo uchwała przewiduje w każdym przypadku, a więc także i za czynności związane z działalnością ściśle prasową, możliwość zwrotu kosztów dojazdu na miejsce wykonywania czynności na zlecenie Fundacji. Jeżeli jednak w związku z daną czynnością członkowi organu Fundacji przysługuje zwrot kosztów od organu władzy publicznej, Fundacja zwraca koszty jedynie w takim zakresie, w jakim z różnych przyczyn nie pokrył ich organ władzy publicznej mimo skutecznie złożonego wniosku. Zwrot kosztów nie dotyczy podróży zagranicznych, dla których przyjętą odrębną regulację w §3.

W zakresie wysokości zwrotu kosztów uchwała ponownie odsyła do przepisów o biegłych sądowych, co w istocie sprowadzi się do odpowiedniego stosowania przepisów rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz.U. 2002 nr 27 poz. 271 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej (Dz.U. 2013 poz. 167). Ten sposób rozliczania wydatków jest szeroko akceptowany w przypadku rozliczania dotacji przyznanych organizacjom pozarządowym, wydaje się zatem adekwatny. Prawa autorskie do utworów wytworzonych w ramach zleceń Fundacji członkowie organów przenoszą na Fundację nieodpłatnie lub w ramach świadczeń przysługujących im na mocy niniejszej uchwały, przy czym samego zwrotu kosztów podróży nie poczytuje się za część składową honorarium.

W celu kompleksowej regulacji zasad wynagradzania członków Zarządu do uchwały niniejszej przeniesiono regulacje dotyczące blankietowego upoważnienia Prezesa Zarządu do zakupu biletów lotniczych na podróże zagraniczne związane z realizacją celów statutowych Fundacji, które to regulacje rozszerzono dodatkowo na wszystkich członków organów Fundacji. Regulacja §3 dotyczy realizacji celów statutowych Fundacji – „promocja turystyki i krajoznawstwa” oraz „działalność na rzecz integracji cudzoziemców i popularyzacja wiedzy o krajach ich pochodzenia” – w szczególności wykonania i przekazania Fundacji praw autorskich do fotografii i innych materiałów do publikacji w Internecie. Materiały te zgodnie z założeniem posłużyć mają do publikacji w prowadzonym przez Fundację internetowym serwisie „Forum Viatoris”, a część fotografii ma zostać przekazana do repozytorium wolnych mediów Wikimedia Commons.

Przewidziano przy tym, że członek organu Fundacji będzie uprawniony do zakupu biletów na jedną podróż w danym roku kalendarzowym, przy czym limit kosztów podróży wyznacza wysokość środków zgromadzonych na rachunkach bankowych Fundacji, pomniejszona o kwotę 500 zł (wysokość Funduszu Założycielskiego) oraz kwotę nieuregulowanych zobowiązań Fundacji istniejących w chwili zakupu biletu. Limit nie dotyczy sytuacji nieprzewidzianych, gdy konieczne będą zmiany zakupionych biletów, m.in. wskutek odwołanie lub zmiany rozkładu lotów przez linię lotniczą. Uchwała przewiduje przy tym zakup tylko jednego biletu rocznie, przez co zakup biletu dla jednego członka organu wyłącza możliwość stosowania §3 do pozostałych osób uprawnionych, tj. pozostałych członków organów fundacji oraz ich osób najbliższych na mocy §12 pkt. 4 Statutu Fundacji.

Jednocześnie zobowiązano członka organu Fundacji, na rzecz którego zostanie zakupiony bilet, do przekazania Fundacji majątkowych praw autorskich do fotografii sporządzonych w podróży oraz tekstu sprawozdania z podróży w terminie do dnia 31 grudnia roku kalendarzowego, w którym odbywa się podróż.

Uchwała przewiduje możliwość podjęcia przez członka organu Fundacji decyzji o zmianie zakupionych przez Fundację biletów, jeżeli wskutek odwołania lub zmiany przez linię lotniczą zakupionego lotu na daną podróż niemożliwe stanie się skorzystanie z innego zakupionego na tę podróż biletu, a zmiana jest konieczna dla realizacji podróży. Dotyczy to w szczególności sytuacji, gdy zakupione zostaną bilety na podróż wieloetapową, zaś ogłoszona przez linię lotniczą zmiana w rozkładzie lotów

wymusi konieczność odpłatnej zmiany niektórych segmentów podróży. Jednocześnie w przypadku zmiany rozkładu, opóźnienia lub odwołania lotu członek organu Fundacji zobowiązany jest wystąpić o wszelkie przysługujące mu w związku z tym świadczenia pieniężne oraz przekazać je Fundacji w zakresie, w jakim przekraczają one wysokość rzeczywiście poniesionych, racjonalnych dodatkowych nakładów na podróż. Postanowienie to znajdzie zastosowanie w szczególności w sytuacji, gdyby linia lotnicza wypłaciła odszkodowanie na mocy rozporządzenia (WE) nr 261/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 lutego 2004 r. ustanawiające wspólne zasady odszkodowania i pomocy dla pasażerów w przypadku odmowy przyjęcia na pokład albo odwołania lub dużego opóźnienia lotów, uchylającego rozporządzenie (EWG) nr 295/91.

Uchwała przewiduje, że Fundacja dokona zakupu jednego biletu rocznie, co

Wypłata należności następuje na mocy umowy – niniejsza uchwała sprowadza się w związku z tym do określenia warunków takiej umowy, przy czym w kwestiach w uchwale nieuregulowanych, w szczególności dotyczących terminu i sposobu zapłaty, obowiązuje swoboda zawierania umów z zastrzeżeniem przepisów ustawowych.

Zgodnie z §12 pkt. 4 Statutu Fundacji niniejszą uchwałę stosuje się także do osób najbliższych członka organu Fundacji w rozumieniu art. 115 §11 kodeksu karnego oraz do osób najbliższych osobie najbliższej członka organu Fundacji.

Radosław Botev  
Prezes Zarządu